W.A.R.C
West Asia Research Center

اليمن

الإستراتيجية المدمجة

وزارة الخارجية الأمريكية

Managing for Results

Integrated Country Strategy

Yemen

اليمن

الإستراتيجية المدمجة لوزارة الخارجية الأمريكية

W.A.R.C
West Asia Research Center

أولاً: الطاقم العامل:

نوع المرفق	البلد	المدينة	موقعية ضابط الخدمة الخارجية
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	مدير مكتب السفير
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	ضابط إدارة
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	القسم السياسي / الاقتصادي
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	ضابط دفاع كبير / ملحق عسكري
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	سفير
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	نائب رئيس البعثة
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	موظف شؤون عامة
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	ضابط خدمات عامة
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	ضابط أمن إقليمي
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	وكالة التنمية الدولية
سفارة	اليمن	الرياض مؤقتاً	مسؤول إدارة مالية

ثانياً: أولويات البعثة الرئيسية:

لقد أدى الصراع الأهلي في اليمن، الذي يدخل الآن عامه الرابع، إلى تفاقم أسوأ حالة طوارئ للأمن الغذائي ووباء الكوليرا في العالم، ونتج عن اقتصاد حرب يضر أكثر الفئات ضعفاً. وفقًا للأمم المتحدة، اعتباراً من 11 يونيو 2018، هناك ما يقرب من 6500 مدني مؤكد الضحايا، بما في ذلك أكثر من 1600 طفل وجرح 10000 مدني آخر في الصراع المستمر.

اجتذبت الحرب التي طال أمدها دول الجوار. لقد أدى ذلك إلى انهيار مؤسسات الدولة، وفراغ السلطة المحلية، والمساحات غير الخاضعة للسيطرة التي تستغلها الميليشيات والإرهابيون لتهديد الحلفاء الإقليميين المقربين والوطن الأمريكي. أدت الحرب إلى تعقيد جهودنا المستمرة لمكافحة الإرهاب ووفرت لإيران مساحة لمتابعة طموحاتها في اليمن، مما يهدد الاستقرار الإقليمي بشكل أكبر. يمن موحد ومزدهر، في سلام مع نفسه ومع جيرانه، أمر بالغ الأهمية للاستقرار في منطقة الخليج.

تتمثل سياسة الولايات المتحدة في اليمن في دعم حل تتوسط فيه الأمم المتحدة للصراع اليمني. سندعم الجهود الدبلوماسية المكوكية للمبعوث الخاص الجديد للأمم المتحدة إلى اليمن في الوقت الذي يسعى فيه وشيكًا لإطلاق إطار عمل لجولة جديدة من المفاوضات. سندعم وقف إطلاق النار والانتقال واتفاقات حكومة الوحدة الوطنية التي توصلت إليها الأطراف من خلال محادثات السلام بوساطة الأمم المتحدة. ستواصل الولايات المتحدة قيادة استجابة المجتمع الدولي للتخفيف من حدة الأزمة الإنسانية، مع المساعدة في بناء أساس أقوى للسلام الدائم من خلال تعزيز الأنظمة اليمنية، بما في ذلك الحكومة والمجتمع المدني والقطاع الخاص والمؤسسات والعمليات المجتمعية التي تحد من الصراع. ستؤدي زيادة فرص الحصول على الخدمات الاجتماعية الأساسية والفرص الاقتصادية إلى الحد من النزاعات الناشئة عن الموارد الشحيحة. تعمل مشاركتنا السياسية والعسكرية ومساعدتنا الأمنية، بالشراكة مع حكومة الجمهورية اليمنية الشرعية، على إعادة بناء قدرات مكافحة الإرهاب والتهريب لقوات الأمن اليمنية. مع توقع وجود أكثر من مليون مقاتل سابق، فإننا نخطط لمشاركة طويلة الأجل في احتياجات إصلاح قطاع الأمن بعد الصراع ونزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج.

ستركز المشاركة الأمريكية على:

1. تحقيق اتفاق سلام شامل من خلال الوساطة التي تقودها الأمم المتحدة ودعم تنفيذها
2. دعم الاستقرار الاقتصادي اليمني والقدرة المؤسسية لقيادة التنمية الاجتماعية وتعزيز النمو
3. تعزيز أمن اليمن الشركاء الإقليميين، والوطن الأمريكي.

التحدي الأكبر الذي تواجهه وحدة شؤون اليمن (YAU) هو متابعة هذه الأهداف عن بعد من المملكة العربية السعودية. إن انتقالنا الوشيك من القنصلية الأمريكية في جدة إلى السفارة في الرياض سيعزز فعاليتنا من خلال توفير قرب أقرب إلى ROYG ومقرها الرياض وغيرها من جهات الاتصال السياسية والإعلامية اليمنية الرئيسية والنظراء الدبلوماسيين والأمم المتحدة والمحاورين الإنسانيين الدوليين الآخرين ومقر التحالف الذي تقوده السعودية. نظرًا لأن ROYG يقضي معظم وقته في عدن.

الهدف رقم 1 هو بناء توافق بين الأطراف حول إطار عمل جديد للتفاوض وبدء محادثات السلام من خلال دعم عمل المبعوث الخاص الجديد للأمم المتحدة إلى اليمن.(UNSE)

سنوجه مشاركتنا الدبلوماسية ونخطط لنشر 5.5 مليون دولار في تمويل حكومي لمبعوث الأمم المتحدة الخاص لعمليات مفاوضات السلام. تأكيدًا على الضرورة الملحة للسعي إلى حل سياسي دائم للصراع من خلال الحوار الشامل، سنقدم الدعم الدبلوماسي للدبلوماسية المكوكية للأمم المتحدة بين الأطراف، بالإضافة إلى اتفاقات وقف إطلاق النار والانتقال التي تنبثق عن مفاوضات الأمم المتحدة. نؤكد أن أساس التحول السياسي في اليمن هو نتائج مؤتمر الحوار الوطني،

قرار مجلس الأمن رقم 2216 وقرارات مجلس الأمن المستقبلية بشأن اليمن، ومبادرة مجلس التعاون الخليجي وآلية التنفيذ. سنستمر من خلال منظمات المجتمع المدني في تحديد الجهات الأمنية والمؤثرين الذين يمكنهم مراقبة وقف إطلاق النار المحلي وتخفيف حدة العنف، ونعمل على بناء قدرات المجتمع المدني (لا سيما

النساء والشباب) لتغذية عملية السلام. عندما تتوصل الأطراف إلى تسوية تفاوضية وتكون البيئة متساهلة، تتوقع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والدولة دعم مسؤولي الحكومة المحلية ومسؤولي الأحزاب السياسية وجماعات المواطنين للمشاركة في ومراقبة المعايير السياسية والانتخابية لعملية الانتقال.

يركز الهدفان رقم 2 و 3 على تخفيف الأزمة الإنسانية من خلال الدعم المنقذ للحياة، مع بناء أساس قوي للسلام الدائم من خلال الاستثمار في التعافي الاقتصادي لليمن.

تقدر الأمم المتحدة أن 22.2 مليون يمني، 80٪ من السكان، بحاجة إلى المساعدة. علاوة على ذلك، حتى لو تلقت خطة الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية (HRP) البالغة 2.3 مليار دولار تمويلًا كاملاً، فلن تصل المساعدات إلا إلى حوالي 40٪ من المحتاجين. الولايات المتحدة من بين أكبر المانحين للمساعدات الإنسانية لليمن، حيث بلغت 738 مليون دولار في السنة المالية 2017. سنركز على البرامج التي تعزز الأثر الإيجابي لهذه المساعدة الإنسانية على الاقتصاد المحلي، وتعالج الاحتياجات المنهجية التي لا يمكن تلبيتها من خلال المساعدة الإنسانية.. سوف نتعامل مع الدوافع الاقتصادية الأساسية للأزمة الحالية: المؤسسات الاقتصادية والحوكمة المنهارة، والقوة الشرائية المتناقصة، والتجارة المتعثرة. ستعمل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على تعزيز برامج الحماية الاجتماعية لخلق فرص عمل من خلال دعم سلاسل القيمة (بما في ذلك الزراعة) والشركات الصغيرة والمتوسطة. سيؤدي ذلك إلى تأمين سبل العيش لآلاف اليمنيين. ستواصل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية تقديم المساعدة الفنية للبنك المركزي اليمني لتعزيز هذه الركيزة الحاسمة للاقتصاد اليمني وتعزيز قدرته على تسهيل الواردات والتجارة الدولية. سنركز أيضًا على بناء قدرات الاستقرار والحوكمة في المناطق المحررة من اليمن تحت سيطرة الحكومة اليمنية لتعزيز قدرة اليمنيين على إدارة النزاعات على المستوى المحلي. ستستثمر الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في نظام التعليم في اليمن، لإطعام أكثر من 900 ألف طفل يمني يومياَ وإعادة أكثر من مليوني طفل إلى المدرسة. ستدعم الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أيضًا تعافي النظام الصحي في اليمن وإصلاح البنية التحتية لتوفير المياه الصالحة للشرب وتقليل احتمالية تفشي الكوليرا.

الهدف رقم 4 هو تقديم دعم مستدام لقطاع الجيش والأمن في اليمن. تسبب الصراع الحالي في تدهور وتفكك القطاع العسكري والأمني في اليمن.

بينما انتهى التحالف بين الحوثيين والرئيس السابق صالح بوفاته في ديسمبر 2017، لا يزال الحوثيون يحكمون السيطرة على الكثير من البنية التحتية العسكرية التقليدية لليمن ومخابئ الأسلحة في الشمال. تواصل القوات المسلحة التابعة لـ ROYG إعادة تشكيل نفسها، حتى في الوقت الذي تقاتل فيه الحوثيين ووجودًا موسعًا للقاعدة في شبه الجزيرة العربية، بالشراكة مع التحالف الذي تقوده السعودية .(SLC) من خلال برامج تعاون أمني قوية، ستعمل الولايات المتحدة عن كثب مع ROYG و SLC لتعزيز قدرة القوات اليمنية على مكافحة التهريب ومكافحة الإرهاب، بالإضافة إلى قدرات الدفاع البحري والجمارك وحماية الحدود. سنواصل دعم التدريب على إزالة الألغام، والإزالة، وحملات التوعية العامة مع كيانات .ROYG على المدى الطويل، سنقوم بتمهيد طريقة لنزع سلاح المقاتلين وتسريحهم وإعادة دمجهم كجزء من صفقة سلام، وتمويل عمليات رسم خرائط المقاتلين التابعة للبنك الدولي والتي ستكون بمثابة الأساس لمشاركة المانحين في هذه القضية.

ثالثاً: مهمة الإطار الاستراتيجي:

الهدف 1: توصل الأطراف المتصارعة إلى اتفاق سلام شامل بمساعدة الأمم المتحدة والولايات المتحدة وشركاء آخرين.

أهداف المهمة:

- الأطراف المتصارعة تتوصل إلى توافق حول إطار جديد للتفاوض وإطلاق محادثات السلام من خلال دعم عمل المبعوث الأممي الخاص الجديد إلى اليمن.
- تجربة اليمن لوقف دائم للأعمال العدائية.
- اليمن يستعيد حكومة تمثيلية موحدة وشرعية تظهر شفافية متزايدة وحوكمة محسنة.

الهدف 2: يستفيد الاقتصاد اليمني من نظام مالي مستقر وفعال، قادر على دعم تجارة القطاع الخاص وتنميته، وتسهيل الواردات الغذائية والتجارة الدولية، وزيادة القوة الشرائية للمواطنين اليمنيين.

أهداف المهمة:

- يظهر البنك المركزي اليمني تماسكًا مؤسسيًا عبر صنعاء وعدن، بالإضافة إلى مواقع مصرفية أخرى، ويحسن الإشراف المصرفي التجاري، ويطور نظامًا أكثر قوة لمكافحة غسل الأموال / مكافحة تمويل الإرهاب(AML / CFT)
- تؤدي المشاركة مع الشركاء الإقليميين والمانحين الرئيسيين إلى توسيع نطاق بدائل التوظيف للشباب، بما في ذلك المقاتلون السابقون، وتوليد الدخل من خلال تطوير وتنفيذ مبادرات دعم تنشيط سبل العيش المستدامة والمشاريع الصغيرة والمتوسطة.

الهدف 3: تبني الولايات المتحدة والمانحون الآخرون أساسًا أقوى للسلام المستدام من خلال جهود المساعدة المرنة التي تساعد على تعزيز قدرة الأنظمة والمؤسسات اليمنية على تلبية احتياجات المواطنين الرئيسية وإدارة الصراع.

أهداف المهمة:

- تنسيق المساعدات التنموية بمشاركة واسعة من أصحاب المصلحة اليمنيين والمانحين الدوليين لتلبية احتياجات الشعب اليمني.
- تحسن وصول الشعب اليمني إلى الصحة والتعليم والمياه.
- تعزيز التماسك الاجتماعي للمجتمعات وقدرتها على معالجة المظالم، ودعم عمليات السلام الشامل والانتقال.

الهدف 4: الحكومة اليمنية قادرة على تأمين حدودها، والمساهمة في الأمن الإقليمي، ومنع استغلال المساحات غير الخاضعة للحكم في اليمن من قبل الجهات الفاعلة الداخلية والخارجية.

أهداف المهمة:

- إعادة بناء قطاع الأمن الداخلي اليمني والقادر على حماية السكان ضد التهديدات الداخلية. هذه القوات البرية والبحرية والجوية اليمنية المعاد بناؤها أصبحت قادرة على حماية السكان من التهديدات الخارجية، واليمن تتعاون قوات مكافحة الإرهاب مع شركاء إقليميين وتكون قادرة على مواجهة المنظمات المتطرفة العنيفة.
- تشهد اليمن عملية ناجحة لنزع سلاح وتسريح وإعادة دمج مقاتلي الحرب الأهلية اليمنية.

هدف الإدارة: تم تزويد أنشطة البعثة الأمريكية في صنعاء بشكل كامل بالموارد وتتماشى مع الأولويات الإقليمية للسياسة الخارجية للولايات المتحدة، واستمرار وجود YAU في البعثة السعودية، والرحلات اليومية المتوقعة إلى اليمن.

الهدف الإداري 1: منصة إدارة YAU مزودة بالموظفين المناسبين وتدعمها بعثة الرياض والمكتب EX ووحدة الدعم اللاحق (PSU) لتلبية الأهداف الإستراتيجية للبعثة أثناء العمليات المعلقة.

الهدف الإداري 2: تتميز مرافق مكتب YAU والإجراءات المكتبية بالمرونة الكافية لدعم الموقف الديناميكي ومتطلبات السفر لجامعة YAU بشكل صحيح.

الهدف الإداري 3: ضمان الموارد الكافية والدعم المشترك بين الوكالات لإجراء دبلوماسية متعددة الأطراف ودعم الرحلات اليومية إلى اليمن.